

Организация управления бассейном реки Колумбия



Эрик Т. (Рик) Морген, Доктор наук
30 января, 2013

Сегодняшние темы

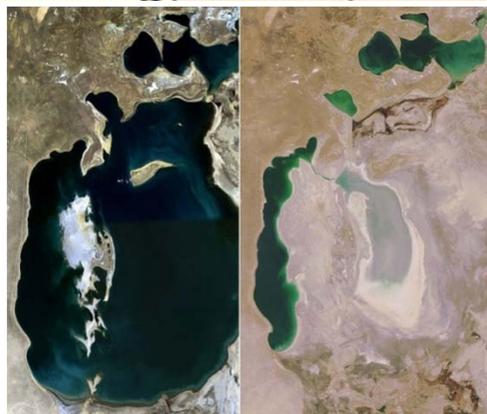
В центре: Системы управления бассейном реки Колумбия

- Географический и исторический обзор
- Организационный контекст
- Модели управления
- Открытая дискуссия

*Системы управления – это функции истории, культуры и организационных интересов;
Одной “рациональности” не достаточно.*

География

Аральское море / Сыр Дарья / Амударья



Сыр Дарья / Нарынский водосборный бассейн:

- Площадь: ~782,617 км² (302,090 миль²)
- Длина: ~3,019 км (1,880 миль)
- Средняя величина водотока: ~37 км³ / в год (30 МАФ)

Аму-Дарьинский водосборный бассейн:

- Площадь: ~465,000 – 612,000 км² (179,490 – 236,230 миль²)
- Длина: ~2,540 км (1,580 миль)
- Средняя величина водотока : ~74 км³ / год (60 МАФ)

Границы юрисдикции:

- Шесть суверенных государств

Основные назначения:

- Гидроэлектроэнергия, орошение, водоснабжение

География

Колумбия и основные притоки



Водосборный бассейн реки Колумбия:

- Площадь: $\sim 668,220 \text{ км}^2$ (258,000 миль²)
 - Примерно площадь Франции
- Длина: $\sim 1,920 \text{ км}$ (1,200 миль)
- Средняя величина водотока : $\sim 165 \text{ км}^3 / \text{год}$ (134 МАФ)
 - *Значительные* сезонные и годовые колебания

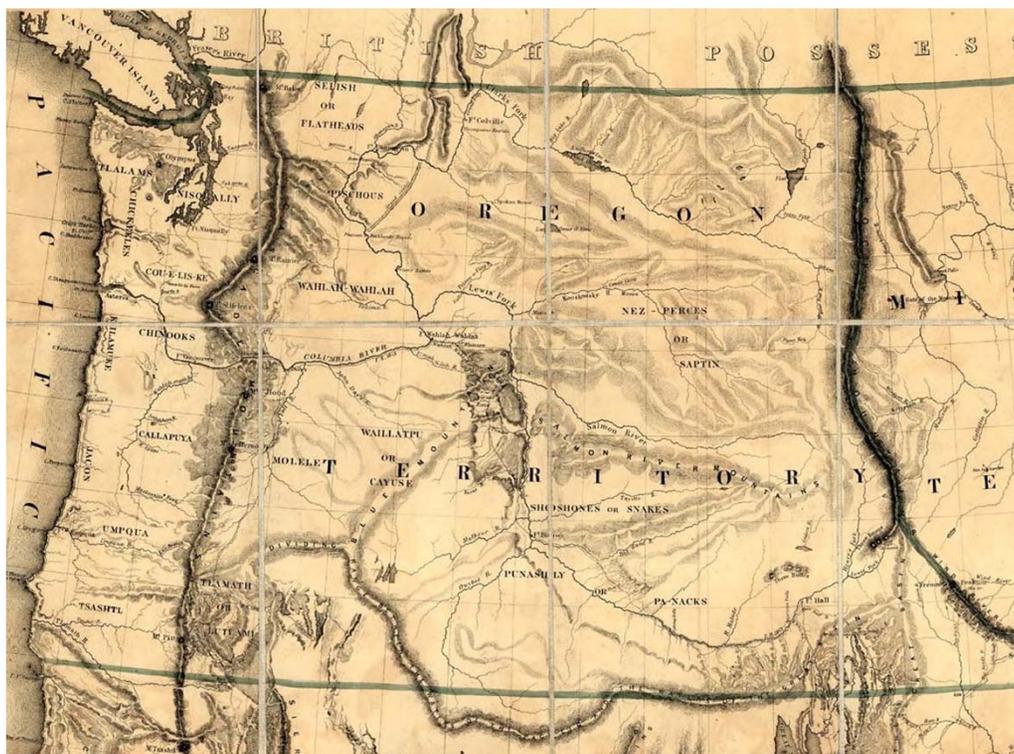
Границы юрисдикции :

- Два государства
- 6 штатов
- 13 Коренных индейских племен
- Многочисленные федеральные, штатные и местные органы управления и агентства

Основные назначения:

- Гидроэлектроэнергия, защита от паводков, судоходство, орошение, водоснабжение, рекреация, восстановление популяций рыб и диких животных

История



Oregon Territory – 1848
(Fremont Survey)

- Племенные сообщества
- 1804-1806: Люис и Кларк
- “Легендарная неисчерпаемость”
 - пушнина, рыба, древесина, полезные ископаемые, почва
- “Островные сообщества”
- 1848: Золото!!
 - Спрос на древесину и продовольствие (рыба, с/х продукты)
- 1855: Договоры с племенами и перемещение
- Принятие статусов штатов:
 - 1859: Орегон
 - 1889: Вашингтон
 - 1890: Айдахо
- 1927: “308” отчетов
- 1937: Акт о строительстве Бонневиль
- Строительство федеральной плотины: 1909-1977
- 1964: Договор с Канадой
- 1980: Закон об Электроэнергии
- 1991: Впервые лосось занесен в Красную книгу

Историческое наследие

- “Американский символ веры”: свобода, равенство возможностей, Индивидуализм, популизм, и свободная конкуренция
- Сильное чувство местных интересов; недоверие к центральной власти
- Сырьевая экономика является центральной на ранних стадиях
- Перемещение племен; обязательства в рамках траста и договора
 - Традиции отношения племен к природным ресурсам
 - Движение племен за суверенность
- Река использовалась в разных направлениях:
 - Судходство
 - Орошение
 - Выработка электроэнергии
 - Защита от паводков (снижение риска наводнений)
 - Водоснабжение
 - Рекреация
 - Охрана рыб и диких животных
- Роль освоенной реки в региональной экономике
- Экологические последствия

Организационный контекст

Основные организационные моменты:

- Управление рекой – ответственность федерального правительства
 - Взаимоотношения с Канадой
 - Взаимоотношения с индейскими племенами
 - Торговля между штатами
 - Учреждения и полномочия федеральных агентств
 - *ОДНАКО...*
- Ответственность за управление поделена между тремя ведомствами
- Серьезный надзор со стороны трех регулирующих ведомств
- Штатные / местные органы управления, отвечающие за рыбные вопросы, земные угодья и водопользование
- Племенной траст и договорные права
- “3-и лица” права в рамках Закона об исчезающих видах (Красная Книга)
- Экономическая значимость системы и экологическое воздействие

Модели управления

Между 1933 и 2010...

- 29 – столько предложено моделей управления
- 15 – столько учреждено
- Две общие категории
- Шесть моделей

Модели авторитарного управления

- Модели принятия решений
- Предложено восемь
- Три типа моделей:
 - Рыночная модель: решения принимаются частными предпринимателями
 - Модель “Железный треугольник”: решения принимаются отдельными государственными ведомствами
 - Модель Администрации Долины реки Колумбии: решения принимаются одним всеохватным органом

Начиная с 1933 г. регион отверг все предложения внедрения авторитарной модели управления

Модель совместного сотрудничества

- Модели на основании согласия
- Предложена двадцать одна модель
- Три типа моделей:
 - Во главе федеральное правительство
 - Во главе правительство штатов
 - Три суверенных органа

Начиная с 1934 г. регион учредил 15 совместных систем управления

В настоящее время - пять сетей управления

- Совет Электроэнергии и Консервации Северо-запада
 - Учрежден в рамках Акта об Электроэнергии 1980 г.
 - Создает планы в области электроэнергии, а также программы по охране рыб и диких животных
 - Модель “Под руководством штата”
 - Четыре губернатора назначают восемь членов на постоянные должности
 - Вклад со стороны штатов, племен, региональных заинтересованных сторон
- Федеральная фракция Бассейна реки Колумбия
 - Учреждена в рамках Меморандума о Взаимопонимании в 2000 г. (новая редакция 2008 г.)
 - Десять агентств-участников
 - Члены назначаются директоратом, координационные сотрудники нанимаются по подряду
 - Координирует деятельность федеральных органов по восстановлению поголовья рыб
 - Модель “Под руководством федерального правительства (только федералы)”¹⁴

Сети управления (продолжение)

- Группа надзора за региональным внедрением
 - Приняла функции бывшего «Регионального Форума»
 - Следит за внедрением «Мнения Биологов» от 2008 г.
 - Модель “Три суверенных органа”
 - Двухуровневая структура: Политика и техническая сторона; нет отдельного персонала
 - Команды технического персонала:
 - Команда по управлению техническими вопросами
 - Команда по конфигурации системы
 - Команда по качеству воды

- Администрация по рыбе и диким животным бассейна реки Колумбия
 - Члены: «управляющие лососевыми» от федерального правительства, штатов и племен
 - Служит для информирования Совета по электроэнергии и консервации
 - Постоянный штат

Сети управления (продолжение)

- Форумы по планированию и внедрению восстановления поголовья лосося
 - Четыре в бассейне реки Колумбия (Верхняя, Средняя и Нижняя Колумбия; Бассейн реки Снейк/Змея)
 - Усилия на восстановление лосося и стальноголового лосося в рамках закона об исчезающих видах
 - Модель “Три суверенных органа”
 - Упор делается на планирование и внедрение на уровне местных органов управления

Уроки управления бассейном реки Колумбия

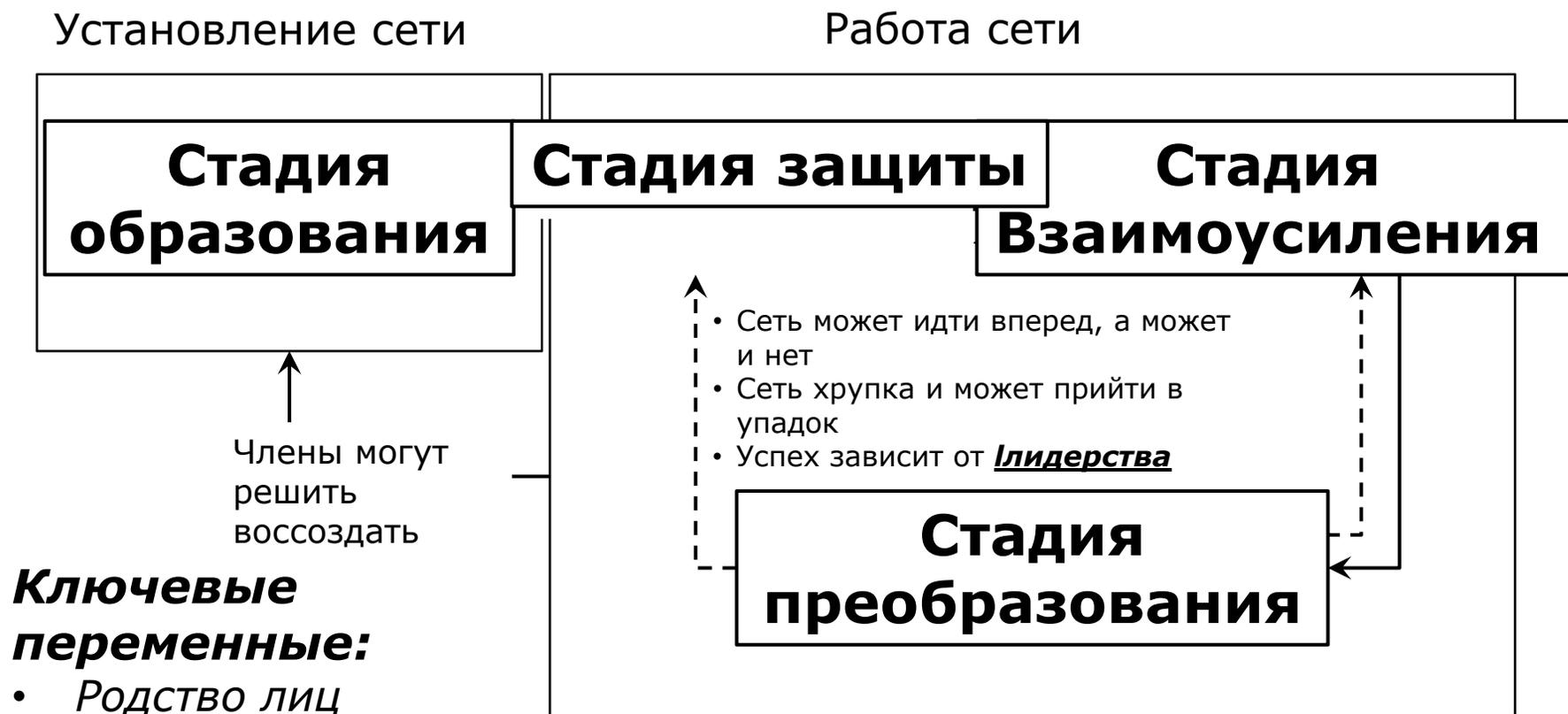
- Твердое предпочтение совместного управления путем сотрудничества
- Соображения о роли закона:
 - Авторитарные модели: необходимы, но не достаточны
 - Модели на основе сотрудничества: не являются необходимыми и не достаточны
- Вовлеченность:
 - Законность зависит от того, что заинтересованные стороны имеют голос в процессе принятия решений
- Прилагаются усилия в области управления, чтобы процесс был рациональный, НО...
- Глубоко укоренившиеся ценности, культура, и индивидуальность влияют на восприятие того, что значит «рациональный»
- Следует подождать:
 - При успешном управлении необходимо время, чтобы завоевать доверие, уверенность и успех
- Роль координации усилий и преданного персонала

Трения в модели управления на основе сотрудничества



From Mogren (in development)

Стадии эволюции сетей



Ключевые переменные:

- Родство лиц
- Приоритет лиц
- Доверие
- Свобода действий

From Mogren (in development)

Вопросы и дискуссия